

山西省发展和改革委员会

晋发改法规函〔2022〕214号

关于委托长治市发展改革委组织长治市国道环线公路 自由流收费车辆通行费收费标准定价听证的函

长治市发展改革委：

省交通厅提起长治市国道环线公路自由流收费车辆通行费收费标准定价听证申请，根据《政府制定价格听证办法》（国家发展改革委2018年第21号令）第六条第四款“制定在局部地区执行的价格需要听证的，政府价格主管部门可以委托下级政府价格主管部门组织听证”的规定，经研究决定委托你委组织长治市国道环线公路自由流收费车辆通行费收费标准定价听证。请遵循公开、公平、公正、效率的原则，按照规定的听证程序认真组织听证，听证过程中省发展改革委将对定价听证工作予以监督指导。听证会举行后10日内请将听证笔录、听证报告一并报送省发展改革委。

联系人：韩李靖

联系方式：3119932

附件：1.长治市国道环线公路自由流收费车辆通行费收费标准定价方案

2.成本调查报告



山西省发展和改革委员会

2022年6月2日

附件1

长治市国道环线公路自由流收费 车辆通行费收费标准定价方案

为开展普通国省干线收费公路自由流收费，更好的提供长治市国道环线交通运输服务，促进我省公路全方位高质量发展，根据《价格法》《收费公路管理条例》和《政府制定价格听证办法》等有关规定，省交通运输厅会同省发展改革委拟定了长治市国道环线公路自由流收费项目车辆通行费收费标准的定价方案。

一、拟制定价格的具体项目

长治市国道环线公路自由流收费车辆通行费收费标准。

二、基本情况

长治市国道环线公路（以下简称该项目）由国道 G207 线长治过境公路和国道 G208 线长治过境公路两部分组成，起点位于潞城市漫流河公铁立交桥下，接国道 207 线，终点位于小河北村，接国道 208 线。全长 75.252 公里（51.133 公里为新建公路，24.119 公里在原公路基础上扩建），线路走向呈 U 型，采用双向四车道一级公路标准建设。

2018 年 6 月，省发展改革委批复该项目可行性研究报告，采用政府和社会资本合作（PPP）模式建设，拟设置两处收

费站。2021 年 7 月，省领导批示同意关于长治市先行先试开展普通国省干线收费公路自由流收费技术试点工作的意见。2021 年 12 月，省发展改革委批复该项目增加自由流收费系统等，原固定式收费站功能变为收费服务站点。

三、我省现行一级公路收费标准

目前，我省经营性一级收费公路收费标准执行的是《关于提高山西省一、二级收费公路车辆通行费标准（第一批）的补充通知》（晋价费字〔2002〕310 号）文件，根据车辆规格按次收费，详见下表。

类别	车辆规格	一级公路收费金额 (元/车次)
一	≤2.5 吨以下	10
二	>2.5 吨≤5 吨	15
三	>5 吨≤10 吨	20
四	>10 吨≤20 吨	30
五	>20 吨≤30 吨	60
六	>30 吨以上	70

四、成本调查结果

2022 年 4 月，在省成本调查监审局全程监督指导下，省交通运输厅组织第三方机构对长治市财联路桥开发有限公司负责运营的长治市国道环线公路进行成本调查。经调查，长治市国道环线公路每年车辆通行营运总成本为 21,292.82 万元，项目里程为 75.252 公里，年标准车型平均通行量为 892.55 万车次·年，营运成本为 0.32 元/车次·公里（即标

准车型单公里每车次的营运成本为 0.32 元），详见下表。

项 目	单位	测算数据
收费项目里程	公里	75.252
年通行量	万车次·年	892.55
一、营业成本	万元	16,942.57
1. 在岗职工薪酬	万元	266.42
2. 养护费	万元	1,124.67
3. 固定资产折旧	万元	0.00
4. 经营权摊销	万元	15,188.17
5. 其他费用	万元	363.31
二、管理费用	万元	18.54
三、财务费用	万元	4,331.71
四、营运总成本	万元	21,292.82
五、每车公里营运成本	元/车次·公里	0.32

本次成本调查中，养护费、运营管理费、财务费用等基础数据均按已签订合同并参照行业相关标准规范测算，未包含正式运营后的大修养护费用、运营人员的变动和后续贷款；项目尚未竣工决算，采用按照实际投资测算摊销成本。上述因素将对实际运营成本产生影响。

五、拟制定价格的政策依据。

（一）依据《收费公路管理条例》（国务院令第 417 号）有关规定制定价格。

第十四条：收费公路的收费期限，...经营性公路的收费期限，按照收回投资并有合理回报的原则确定，...国家确定

的中西部省、自治区、直辖市的经营性公路收费期限，最长不得超过 30 年；

第十六条：车辆通行费的收费标准，应当根据公路的技术等级、投资总额、当地物价指数、偿还贷款或者有偿集资款的期限和收回投资的期限以及交通量等因素计算确定；

第十八条：建设收费公路，应当符合下列技术等级和规模：...一级公路连续里程 50 公里以上。

（二）《山西省推进交通强国建设行动计划（2021-2022 年）》（晋政发〔2020〕22 号）：“在普通国省干线收费公路探索自由流收费技术”。

（三）《山西省省道网规划（2021-2035 年）》（晋政发〔2021〕9 号）：“推广一级公路自由流收费”。

（四）《收费公路车辆通行费车型分类》（JT/T 489-2019）拟定各类车型收费标准。

六、拟制定价格水平

（一）定价原则。

1. 以成本调查结果为依据，与我省现行经营性一级收费公路收费标准相衔接。

2. 按行驶里程收费，实现用者付费，多用路多付费，少用路少付费。

3. 综合考虑当地经济水平和公众承受能力。

（二）收费标准建议方案。

以 1 类客车收费标准为基数，按照我省现行经营性一级收费公路收费标准换算得出的各类车型收费系数，拟定长治市国道环线公路自由流收费车辆通行费各类车型收费标准定价方案，具体如下。

收费车型		收费标准（元/车公里）
客 车	1 类客车	0.27
	2 类客车	0.30
	3 类客车	0.40
	4 类客车	0.54
货 车	1 类货车	0.27
	2 类货车	0.51
	3 类货车	0.59
	4 类货车	0.80
	5 类货车	1.59
	6 类货车	1.86
其 他	6 类（轴）及以下大件运输货车按其实际车型分类执行货车收费标准。	
	6 类（轴）以上大件运输货车以 6 类（轴）货车收费标准为基数，每增加 1 轴递增 0.2 倍的基数，最高增加 2.4 倍的基数。	
	专项作业车的收费标准参照同类型货车执行，	
	摩托车执行 1 类客车收费标准。	

成本调查结果为标准车型（1 类客车）单公里每车次的营运成本为 0.32 元。综合考虑当地经济水平和公众承受能力，且与我省现行经营性一级收费公路收费标准相衔接，拟

定1类客车收费标准为每公里0.27元。以1类客车收费标准为基数，根据交通运输部公路科学研究所计算得出的各车型的收费系数，拟定各类车型收费标准。

七、经济社会影响分析

按照拟定的收费标准和工程可行性研究报告预测的交通量，以及约定的27年的运营期，测算经营单位通行费总收入为40.04亿元，按成本调查结果测算总成本为57.49亿元。为保障投资方权益，经营单位可按照合同约定，向当地政府申请财政补贴。

（一）大部分公路用户因自由流收费技术的精准计费而受益。

与现行收费模式相比，采用自由流收费模式实现用者付费，多用路多付费，少用路少付费，更加体现公平性。经测算，约有84.2%的公路用户受益，公路用户的总体通行成本降低比例约14.0%，各车型通行成本有6.3%-15.0%不同程度的降低。

（二）自由流收费标准多种车型低于现行经营性一级公路收费标准。

目前我省经营性一级收费公路收费标准是按次进行收费，自由流收费标准是按照行驶里程进行收费，经第三方研究机构对比分析，除2类客车外，其他各车型低于我省一级收费路价格水平。采用自由流收费模式后，可以有效保障社

会公平性和车辆征收率。

（三）对经济社会的影响。

本项目正式通车运营后，将改变原 207、208 两条国道穿城而过的历史，形成覆盖 604 平方公里的经济发展新廊带；可增加长治市周边居民出行的路径选择，自由流收费模式可减少车辆停车缴费等待时间，提高通行效率，为沿线居民的出行提供便捷服务，提高行车安全性和舒适性；将进一步拉大城市发展框架，提升城市形象，推进省域副中心城市建设，增强城市经济辐射力。

八、保障措施

（一）加强组织领导，完善配套措施。

当地政府要加强组织领导，进一步加强制度建设，出台系列配套措施，建立健全交通、公安、财政、司法等相关部门协调配合工作机制，保证自由流收费顺利实施、落地较小。

（二）建议加强宣传引导，营造良好舆论氛围。

通过有效的政策解读、对话沟通机制。围绕自由流收费模式和收费标准，通过电视、广播、报纸、网站、自媒体、印刷品等多渠道，做好自由流收费运营服务规则、配套政策解读、收费方式、缴费流程、便民利民措施等内容的宣传，及时回应公众关切，为自由流收费顺利实施营造良好舆论氛围。

（三）鼓励自主实施差异化收费措施，满足个性化出行

需求。

鼓励经营单位在不改变计费方式、不提高收费标准的原则下，根据实际情况，积极探索实施灵活实施多样的差异化收费优惠措施，让利于民、服务社会。

附件2

编号：2022-01

山西省交通运输厅 成本调查报告

调查项目：长治市国道环线公路车辆通行营运成本

被调查单位：长治市财联路桥开发有限公司

调查机构：



日 期：

2022年5月27日

提 示

一、本报告是山西省交通运输厅在山西省成本调查监审局指导下，依据《中华人民共和国价格法》《收费公路管理条例》《政府制定价格成本调查办法（试行）》等有关规定，对政府定价项目成本调查后做出的结论。

二、本报告仅为政府价格主管部门进行价格决策和价格监管服务。

三、凡使用本报告者均应妥善保管和慎重使用本报告。由于使用不妥或保管不善引起的纠纷或问题，责任自负。

根据《中华人民共和国价格法》《收费公路管理条例》《政府制定价格成本调查办法（试行）》等有关规定，在山西省成本调查监审局监督指导下，省厅委托第三方机构于2022年4月29日起对长治市财联路桥开发有限公司营运的长治市国道环线公路开展成本调查，具体情况如下：

一、成本调查项目

长治市国道环线公路车辆通行营运成本

二、成本调查依据

（一）《中华人民共和国价格法》、《中华人民共和国会计法》

（二）《政府制定价格行为规则》（国家发展改革委令第七号）

（三）《政府制定价格成本监审办法》（国家发展改革委令第八号）

（四）《山西省定价成本监审目录》（晋发改成本发〔2018〕118号）

（五）《政府制定价格成本调查办法（试行）》（晋发改成本发〔2020〕35号）

三、成本调查程序

（一）发出成本调查通知：2022年4月29日，向长治市财联路桥开发有限公司送达《关于提供长治市国道环线公路车辆通行费收费标准成本调查所需资料的通知》，限期5个工作日内报送相关资料。

（二）初审上报资料：2022 年 5 月 4 日收到该单位报送的成本资料，成本调查组对该资料进行初步审核。

（三）实地调查：成本资料初审合格后，于 2022 年 5 月 10 日对该单位的项目建设情况、各项成本进行实地调查了解。具体为实地查看项目情况、查阅项目资料、财务资料、核实工程投入情况等。

（四）告知成本调查结果：2022 年 5 月 26 日将成本调查初步意见以书面形式告知被调查单位，该单位在规定时间内进行了书面反馈。

（五）出具成本调查报告：2022 年 5 月 27 日，根据相关方意见及进一步研究，调查组核定车辆通行营运成本，形成成本调查报告。

四、经营者基本情况

长治市财联路桥开发有限公司成立于 2018 年 11 月，系山西路桥建设集团有限公司、长治市财通投资控股集团有限公司、长治市财政保障中心共同出资设立的有限责任公司。主要负责长治市国道环线公路改扩建工程的建设、运营、维护。

2018 年 6 月，山西省发展和改革委员会批复该项目可行性研究报告，批准项目采用政府和社会资本合作（PPP）模式投资、建设、运营。2019 年 3 月，山西省交通运输厅批复该项目初步设计，建设工期为 36 个月。

2021 年 12 月，山西省发展和改革委员会批复该项目新增自由流收费系统等系统。2022 年 3 月、4 月，山西省交通运输厅分别批复该项目增加自由流收费系统等初步设计、两阶段施工图设计。

五、项目基本情况

该项目全长 75.252 公里，由国道 207 线长治过境段、国道 208 线长治过境段、国道 208 线屯留小河北至常金段三段组成。途经潞州、屯留、潞城、平顺、壶关、上党 6 个县区，全线按双向四车道一级公路标准设计，设计速度 80 公里/小时。项目已累计到位资金 47.48 亿元，账面累计完成投资 41.89 亿元。该项目于 2017 年 3 月正式展开实体工程建设（采用 PPP 模式前，由山西省公路局长治分局负责建设），2020 年 12 月免费通车试运行，目前正在进行全线机电信息化工程建设。

六、经营者营运成本调查情况

（一）营运成本构成。

本次成本调查的长治市国道环线公路车辆通行营运成本主要由营业成本、管理费用和财务费用构成，其中：

1. 营业成本 16,942.57 万元/年；
2. 管理费用 18.54 万元/年；
3. 财务费用 4,331.71 万元/年。

（二）成本费用测算的内容和方法。

在调查过程中，我们提取了长治市国道环线改扩建工程

项目从设计到完工期间的相关资料，如工程可行性研究报告、初步设计的批复、项目相关合同和财务资料等。养护费、运营管理费、财务费用等基础数据均按实际已签订合同并参照行业相关标准规范，通过实地调查和数据分析对比获得。

1. 在岗职工薪酬

根据长治市财联路桥开发有限公司现有职工数量，参照长治市人民政府公布的《2020 年长治市城镇非私营单位就业人员年平均工资》中“交通运输、仓储和邮政业”2020 年度平均工资 42938 元，计算职工工资，社保、福利及工会参照长治财联路桥公司实际支出。经测算，在岗职工薪酬为 266.42 万元/年。

2. 养护费

日常养护费用。根据《公路养护技术规范》以及《政府和社会资本合作项目合同》，长治市国道环线需按技术规范及合同要求对路面进行养护。长治市财联路桥开发有限公司已分别与中交四公局第二工程有限公司、山西昱铭公路工程有限公司签订《养护合同》；隧道、机电和信息监控维护费以及设备用电费用按设备维护标准及设备功率进行计算。经测算，养护费为 1,124.67 万元/年。

3. 经营权摊销

项目投资主体概算为 511,681.50 万元。截至 2022 年 4 月，项目账面完成投资 418,857.17 万元，已签订合同尚未

计量入账的项目及未结算材差、清单变更共计 46,797.78 万元，两项合计投资为 465,654.95 万元。项目资金来源中建设期车购税补贴为 55,574.26 万元。由此计算，经营权摊销基数为 410,080.69 万元。

根据《长治市国道环线公路改扩建工程 PPP 项目政府和社会资本合作项目合同》(以下简称“《PPP 项目合同》”),项目合作期为 30 年,其中:建设期为 3 年,运营期为 27 年。经测算,摊销额为 15,188.17 万元/年。

4. 其他费用

其他费用包括收费手续费和项目保险费。

收费手续费,按照各项收费方式(ETC、微信、支付宝以及银行扫码支付)实际的手续费率以及《PPP 项目合同》中预测的通行费收入计算收费手续费。经测算,收费手续费为 103.81 万元/年。

项目保险费,根据《PPP 项目合同》,从项目签发交工证书之日起至经营期结束,乙方必须为项目投保公路财产一切险和公众责任险,避免因自然灾害、意外事故和人为(如偷窃、疏忽、非被保险人的恶意行为)造成的公路财产的损失或灭失。长治市财联路桥开发有限公司分别与中国人民财产保险股份有限公司长治市分公司和中国人寿保险股份有限公司长治分公司、中国平安保险公司长治分公司进行了保险咨询。根据保险公司提供的保险方案,上述保险费为 259.5

万元/年。

5. 管理费用

运营过程中发生的办公费、差旅费等日常管理支出，参照长治财联路桥公司目前实有人员发生的相关管理费用确定。管理费用为 18.54 万元/年。

6. 财务费用

根据《PPP 项目合同》工程项目资金来源：项目资本金 153,504.45 万元（其中政府方资本金为车购税资金 75,845.74 万元）、建设期车购税补贴 55,574.26 万元、其余为银行贷款 302,602.80 万元。根据长治市财联路桥开发有限公司与国家开发银行山西省分行签订的三个《中长期项目贷款合同》，贷款总金额为 307,000.00 万元，贷款利率为五年以上期人民币贷款基准利率。截至目前，银行贷款实际到位 263,300.00 万元。结合国家开发银行《人民币资金借款合同利率定价基准转换通知书》以及目前实际执行利率 4.8%，按贷款资金结合各年还款计划，经测算银行贷款利息支出为 4,331.71 万元/年。

7. 交通量

参照 2021 年 12 月，山西省交通规划勘察设计院有限公司《长治市国道环线改扩建工程可行性研究补充报告》中调整后的交通量预测结果，年标准车型平均通行量为 892.55 万车次·年。

七、成本调查结果

经测算，长治市财联路桥开发有限公司负责运营的长治市国道环线公路年车辆通行营运总成本为 21,292.82 万元，项目里程为 75.252 公里，每车公里营运成本为 0.32 元。

八、其他需要说明的事项

（一）本调查报告是根据长治市财联路桥开发有限公司提供的财务报表、经济合同、行业法律法规及其他相关资料作出的，资料的真实性、合法性由该单位负责。

（二）本次成本调查车流量数据来源于《长治市国道环线改扩建工程可行性研究补充报告》，该可行性报告的车流量可能由于经济结构调整、交通市场变化等因素与实际车流量存在差异。相关部门在制定收费标准时可考虑当前交通运输量等变动因素。

（三）本次成本调查，由于项目尚未竣工决算、银行贷款基准利率存在调整的可能，前述因素直接影响无形资产摊销以及贷款利息金额，均会对运营成本产生影响。

（四）从试运行路段无法获取大修费用的相关标准，同时《PPP 项目合同》未对大修进行约定，本次成本调查未包含大修费用。

（五）本调查报告仅为制定长治市财联路桥开发有限公司建设运营的长治市国道环线改扩建工程项目的车辆通行费提供参考，不做他用。

（六）本成本调查机构及参加本次调查的工作人员与被调查单位无任何利害关系。

公路企业成本测算表

单位名称：长治市财联路桥开发有限公司

项 目	单位	测算数据
收费项目里程	公里	75.252
年通行量	万车次·年	892.55
一、营业成本	万元	16,942.57
1. 在岗职工薪酬	万元	266.42
2. 养护费	万元	1,124.67
3. 固定资产折旧	万元	0.00
4. 经营权摊销	万元	15,188.17
5. 其他费用	万元	363.31
二、管理费用	万元	18.54
三、财务费用	万元	4,331.71
四、营运总成本	万元	21,292.82
五、每车公里营运成本	元/车次·公里	0.32

