

长治市人民政府文件

长政规〔2024〕1号

长治市人民政府 关于印发长治市市级储备粮管理办法的通知

各县、区人民政府，市直各有关单位：

《长治市市级储备粮管理办法》已经市人民政府同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。



（此件公开发布）

长治市市级储备粮管理办法

第一章 总则

第一条 为了维护粮食市场稳定,有效发挥市级储备粮宏观调控作用,建立管理科学、调控有力、吞吐灵活的市级储备粮管理体系,进一步加强市级储备粮管理,根据《粮食流通管理条例》《山西省省级储备粮管理办法》(山西省人民政府令第290号)等相关法律法规的要求,制定本办法。

第二条 本市行政区域内市级储备粮的计划、储存、动用以及监督等管理活动,适用本办法。

本办法所称市级储备粮,是指市人民政府储备的用于调节全市粮食供求总量,稳定粮食市场,以及应对重大自然灾害或者其他突发事件等情况的粮食(含食用油)。

第三条 市级储备粮管理应当坚持政府主导、分级负责、调度顺畅、安全有效的原则。

第四条 市人民政府应当建立健全粮食安全责任制,加强市级储备粮管理,完善市级储备粮工作机制,按照省下达的储备粮总量计划或者动态调整要求,确保市级储备粮规模,制定、下达市级储备粮计划。

第五条 市发展改革部门负责市级储备粮的行政管理,组织实施市级储备粮计划,建立市级储备粮业务管理制度,加强粮食

储备信息化建设，对市级储备粮的品种、数量、质量和储存安全等实施监督检查。

市财政部门负责市级储备粮的贷款利息、保管费用、轮换费用（以下统称管理费用）等财政补贴，保证及时足额拨付，并对市级储备粮有关财务执行情况实施监督检查。

农业发展银行按照国家、省政策规定，保证市级储备粮信贷资金需要。

第六条 承担市级储备粮储存任务的单位（以下简称承储单位）负责市级储备粮的日常运营管理，对承储的市级储备粮品种、数量、质量和储存安全等负责。

承储单位应当在农业发展银行开立基本账户，并接受信贷监管。

第七条 市级储备粮所有权归市人民政府，未经市人民政府批准，任何单位和个人不得擅自动用市级储备粮。

第二章 计划

第八条 市发展改革部门应会同市财政部门、农业发展银行，根据国家、省下达的储备粮总量计划、本市宏观调控需要和财政承受能力提出市级储备粮油计划（其中口粮比例不低于百分之七十），经市人民政府批准后实施。

第九条 市发展改革部门应当根据市级储备粮计划，会同市

财政部门 and 农业发展银行制定、下达市级储备粮收购、销售计划。

承储单位应当根据市级储备粮收购、销售计划，具体组织实施市级储备粮的收购、销售。

第十条 市级储备粮按照规定实行均衡轮换。

承储单位应当结合市级储备粮的储存品质和入库生产年限，逐级提出轮换计划申请，经市发展改革部门、市财政部门 and 农业发展银行批准后实施。

第十一条 承储单位应当将市级储备粮收购、销售、轮换计划的执行情况，按照规定报市发展改革部门、市财政部门 and 农业发展银行。

第三章 储存

第十二条 市发展改革部门按照布局合理、节约成本和便于监管的原则确定承储单位。承储单位应当具备下列条件：

（一）仓（罐）容规模达到市级储备粮安全储存的规模，仓储条件符合国家标准和技术规范；

（二）具有与粮食储存功能、仓（罐）型、进出方式、品种、周期等相适应的仓储设备；

（三）具备粮食储存安全需要的智能化仓储设施和信息化管理技术；

（四）具有符合国家标准的粮食常规质量、储存品质及食品

安全指标检验的仪器和场所；

（五）具有经过专业培训合格的粮油保管员、粮油质量检验员、特种作业人员等管理技术人员；

（六）运营管理和信誉良好，无违法运营记录；

（七）法律、法规、规章规定的其他条件。

第十三条 承储单位应当遵守下列规定：

（一）执行储备粮管理法律、法规、规章，遵守国家标准、技术规范和市级储备粮管理的各项制度；

（二）保证入库的市级储备粮达到收购、轮换计划规定的质量等级，并符合国家规定的常规质量、储存品质和食品安全指标；

（三）实行专仓储存、专人保管、专账记载，保证市级储备粮账实相符、账账相符，数量真实、质量良好、储存安全；

（四）建立储备粮安全和安全生产管理制度，配备必要的人防、物防、技防等安全防护设施；

（五）对储存管理状况按规定进行检查，发现问题及时处理；

（六）法律、法规、规章的其他规定。

第十四条 承储单位不得有下列行为：

（一）虚报粮食收储数量；

（二）通过以陈顶新、以次充好、低收高转、虚假购销、虚假轮换、违规倒卖等方式，套取粮食价差和财政补贴，骗取信贷资金和市级储备粮基金；

（三）以市级储备粮和储备设施、设备为债务作担保、清偿债务或者进行期货实物交割；

（四）利用市级储备粮进行除政府委托的政策性任务以外的其他商业经营；

（五）在市级储备粮出库时掺杂使假、以次充好、调换标的物，拒不执行出库指令或者阻挠出库；

（六）租仓储存、委托代储；

（七）擅自串换品种、变更储存库点和仓号；

（八）因延误轮换或者管理不善造成轻度不宜存、食品安全指标超标；

（九）法律、法规、规章禁止的其他行为。

第十五条 市级储备粮的轮换应当按照国家规定的交易方式进行，优先轮换库存中接近不宜存或者储存时间较长的储备粮。

承储单位应当在轮换计划规定的时间内完成市级储备粮轮换，对于无正当理由，超过规定轮换架空期的，不能享受相应的贷款利息、管理费用等补贴。承储单位可以从各项节余资金中，按照一定的比例提取储备粮风险准备金，专项用于市级储备粮轮换风险等支出，相关准备金要存入农业发展银行开立的专户中。

第十六条 承储单位依法被撤销、解散或者破产的，其储存的市级储备粮由市发展改革部门负责调出另储。

第四章 动用

第十七条 市发展改革部门应当会同市财政部门、农业发展银行建立市级储备粮动用预警机制，加强对需要动用市级储备粮情况的监测研判，适时提出动用市级储备粮建议。

第十八条 出现下列情形之一的，可以动用市级储备粮：

（一）全市或者部分地区粮食明显供不应求或者市场价格异常波动；

（二）发生重大自然灾害、重大公共卫生事件或者其他突发事件；

（三）市人民政府认为需要动用的其他情形。

第十九条 需要动用市级储备粮的，市发展改革部门应当会同市财政部门、农业发展银行提出动用方案，报市人民政府批准。

动用方案应当包括动用的品种、数量、质量、价格、使用安排、运输保障、补库时间、价差处理和费用补贴等内容。

第二十条 市发展改革部门根据市人民政府批准的市级储备粮动用方案下达动用命令，由承储单位具体组织实施。

紧急情况下，市人民政府可以直接决定动用市级储备粮并下达动用命令。

任何单位和个人不得拒绝执行或者擅自改变市级储备粮动用命令。

承储单位应当按照市发展改革部门的安排及时恢复动用的

市级储备粮，市财政部门、农业发展银行协同开展相关工作。

第五章 资金管理

第二十一条 市财政部门应当建立市级储备粮财政补贴标准动态调整机制，根据当地经济发展水平、保管成本变化、企业管理方式、企业改组改制等情况合理确定财政补贴标准。

第二十二条 市级储备粮管理费用补贴实行定额包干，其中，保管费用补贴由市财政部门按季度拨付，轮换费用在轮换计划下达后，按轮换量先预拨 70%，其余 30%在轮换计划完成验收合格后再拨付。

市级储备粮贷款利息实行据实补贴，按季度拨付，由市财政部门按照同期贷款利率，同农业发展银行清算。

次年一月份，市财政部门对上一年度管理费用进行清算。

任何单位和个人不得挤占、挪用、克扣市级储备粮贷款利息、管理费用等财政补贴和信贷资金。

第二十三条 市级储备粮的入库成本和贷款规模由市财政部门、市发展改革部门、农业发展银行负责核定，承储单位应当严格执行。

任何单位和个人不得擅自更改市级储备粮入库成本和贷款规模。

第二十四条 市财政部门应当会同市发展改革部门、农业发

展银行建立市级储备粮损失、损耗处理制度，按规定处理所发生的损失、损耗。在国家规定标准范围内的损耗由承储企业以拨补的轮换补贴自行弥补。超标准损耗由企业自行承担。

第二十五条 承储单位在轮换时要通过规范的交易批发市场及相关交易平台公开竞价交易方式进行。轮换过程中产生的价差亏损在 0.05 元/斤以内（包括 0.05 元/斤）由市财政全额承担；价差亏损在 0.05-0.1 元/斤以内（包括 0.1 元/斤），市财政承担 80%，承储单位负担 20%；价差亏损在 0.1 元/斤以上，市财政负担 70%，承储单位负担 30%。

轮换产生的价差盈余存入农业发展银行开设的风险专户中，专项用于形成价差亏损时企业负担的部分。

由于价差亏损造成的轮换资金缺口部分，从农业发展银行先行贷款，产生的利息由财政承担，轮换任务结束后，市财政部门会同市发展改革部门、农业发展银行进行清算。

第六章 绩效评价与监督检查

第二十六条 承储单位对补贴资金开展绩效自我评价工作，市发展改革部门开展部门绩效评价工作，必要时市财政部门对补贴资金使用情况进一步开展财政绩效评价，市发展改革部门要按照《市级项目支出绩效评价管理办法》（长财绩效〔2021〕3号）和《市级预算部门（单位）整体支出绩效管理暂行办法》（长财绩效

〔2021〕17号)的要求,在每年8月底前,将本部门组织实施的重点绩效评价和市财政部门组织的绩效自评工作开展情况、绩效评价结果和存在问题、改进措施等向市财政部门报告。

市财政部门和市发展改革部门将绩效评价结果作为预算安排和政策调整的重要依据。

第二十七条 市发展改革部门、市财政部门、农业发展银行按照各自职责,依法对承储单位的下列事项进行监督检查:

- (一) 市级储备粮数量、质量、储存安全和管理状况;
- (二) 市级储备粮收购、销售、轮换计划及动用命令的执行情况;
- (三) 市级储备粮费用补贴使用情况;
- (四) 市级储备粮仓储设施、设备;
- (五) 市级储备粮的有关资料、凭证;
- (六) 法律、法规、规章规定的其他事项。

第二十八条 审计机关依法对市级储备粮的财务收支情况实施审计监督。

第二十九条 市发展改革部门应当建立定期普查和年度考核制度,对承储单位进行综合评价,并根据综合评价结果,动态调整承储任务,相关情况及时告知市财政部门、农业发展银行。

第三十条 承储单位对有关部门依法实施的监督检查应当予以配合。

任何单位和个人不得拒绝、阻挠、干涉监督检查活动。

第七章 法律责任

第三十一条 违反本办法规定，有关法律、法规、规章另有法律责任规定的，从其规定。

第三十二条 行政机关及其工作人员有下列情形之一的，由有权机关对直接负责的主管人员和其他直接责任人员依法给予处分；构成犯罪的，依法追究刑事责任：

（一）不按规定要求下达收购、销售、轮换计划和拨付费用补贴的；

（二）不组织实施或者擅自改变市级储备粮收购、销售、轮换计划及动用命令的；

（三）干预承储单位正常运营的；

（四）发现市级储备粮的数量、质量存在问题不予纠正的；

（五）发现危及市级储备粮储存安全不立即采取措施的；

（六）法律、法规、规章规定的其他情形。

第三十三条 承储单位有下列行为之一的，由有权机关责令改正，对直接负责的主管人员和其他直接责任人员依法给予处分；情节严重的，取消其承储任务；构成犯罪的，依法追究刑事责任：

（一）以市级储备粮进行期货实物交割；

（二）以储备设施、设备为债务作担保或者清偿债务；

(三) 租仓储存，委托代储；

(四) 擅自串换品种、变更储存库点和仓号；

(五) 因延误轮换或者管理不善造成轻度不宜存、食品安全指标超标；

(六) 入库的市级储备粮未达到收购、轮换计划规定的质量等级和国家规定的常规质量、储存品质和食品安全指标；

(七) 未实行专仓储存、专人保管、专账记载，市级储备粮账实不符、账账不符；

(八) 拒不执行或者擅自改变收购、销售、轮换计划和动用命令；

(九) 拒绝、阻挠、干涉监督检查；

(十) 法律、法规、规章规定的其他行为。

第三十四条 违反本办法规定，擅自更改市级储备粮入库成本、贷款规模和市级储备粮基金，或者挤占、挪用、克扣、骗取市级储备粮基金的，由有权机关责令改正，对直接负责的主管人员和其他直接责任人员依法给予处分；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

第三十五条 公职人员在市级储备粮管理中滥用职权、徇私舞弊或者玩忽职守的，由有权机关依法给予处分；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

第八章 附则

第三十六条 本办法自 2024 年 6 月 22 日起执行，有效期 5 年。《长治市人民政府关于印发长治市储备粮管理暂行办法的通知》（长政发〔2019〕2 号）同时废止。

